GADE. REV. CIENT. VOL. 6. NÚM. 1 (2026)
ISSN: 2745-2891

Trabajo Inclusivo Comunitario para el Desarrollo de Proyectos en Territorio: Un Enfoque Integral y Sostenible

Inclusive Community Work for the Development of Projects in the Territory: A Comprehensive and Sustainable Approach

Santiago Santos Repetto*
ssantos@uce.edu.ec

Paola Lucía Granda Encalada*
plgrandae@uce.edu.ec

*Universidad Central del Ecuador

Recibido: 17/12/2025-Aceptado:24/02/2026
Correspondencia: ssantos@uce.edu.ec

RESUMEN

Durante décadas las intervenciones de las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales han ingresado a los territorios tratando de solventar situaciones de la población más vulnerable. Es así, como en territorios de la sierra centro de nuestro país en provincias como Cotopaxi, Chimborazo, Tungurahua o en la costa Manabí, El Oro o Santa Elena, los problemas de personas con discapacidad, desnutrición infantil o falta de acceso a los servicios, han hecho que las intervenciones de las instituciones prioricen estos territorios, pero sin resultados o indicadores de mejoras en la población objetivo. La imposición de modelos internacionales o modelos tradicionales han hecho que las soluciones se planteen desde un escritorio en la capital, sin haber articulado con las poblaciones que conocen su realidad he identifican a sus integrantes sus necesidades y conocen su cultura como tradiciones. Este modelo de inclusión comunitaria se inspira en la estrategia de Rehabilitación Basada en Comunidad (RBC), pero amplía su enfoque para abarcar todas las necesidades de la población de manera holística y participativa. El modelo se basa en principios clave como el empoderamiento comunitario, la participación genuina, la sostenibilidad, el respeto intercultural y la coordinación entre actores. Su objetivo es que las propias comunidades sean las protagonistas de su desarrollo.

Palabras claves: Desarrollo Comunitario, Participación Ciudadana, Economía y Medios de Vida Sostenibles, Subsistencia, Seguridad Alimentaria Social, Fortalecimiento del Tejido Comunitario, Fortalecimiento Institucional, Gobernanza Local

ABSTRACT

For decades, interventions by governmental and non-governmental organizations have entered the territories seeking to address the needs of the most vulnerable populations. Thus, we have seen how in territories of the central highlands of our country, in provinces such as Cotopaxi, Chimborazo, and Tungurahua, or on the Manabí coast, El Oro and Santa Elena, the problems of people with disabilities, child malnutrition, or lack of access to services have led institutional interventions to prioritize these territories, but without results or indicators of improvement for the target population. The imposition of international or traditional models has led to solutions being proposed from a desk in the capital, without having coordinated with populations who understand their reality, identify their needs, and understand their culture and traditions. This community inclusion model is inspired by the Community-Based Rehabilitation (CBR) strategy, but broadens its approach to address all the needs of the population in a holistic and participatory manner. The model is based on key principles such as community empowerment, genuine participation, sustainability, intercultural respect, and coordination between stakeholders. Its objective is for communities themselves to be the protagonists of their own development.

Keywords: *Community Development, Citizen Participation, Sustainable Economy and Livelihoods, Subsistence and Food Security. Social and Community Strengthening, Institutional Strengthening and Local Governance*

Cómo citar
Santos Repetto, S., & Granda Encalada, P. L. (2026). Trabajo Inclusivo Comunitario para el Desarrollo de Proyectos en Territorio: Un Enfoque Integral y Sostenible. *GADE: Revista Científica*, *6*(1), 377-408. https://doi.org/10.63549/rg.v6i1.790

ISSN: 2745-2891

INTRODUCCIÓN

Durante décadas, diversas instituciones, tanto públicas como privadas, han intentado canalizar estrategias de desarrollo a nivel comunitario y en el territorio, con la noble intención de abordar problemáticas sociales y económicas apremiantes. Sin embargo, a pesar de los esfuerzos significativos y la inversión de recursos considerables, los resultados obtenidos a menudo no han logrado cumplir los objetivos y metas trazados. Este patrón de intervenciones fallidas o de impacto limitado ha dejado una huella de frustración en las comunidades y ha perpetuado ciclos de dependencia y vulnerabilidad.

La raíz de esta persistente ineficacia se encuentra en una serie de deficiencias estructurales y metodológicas. Entre las problemáticas más recurrentes que estas estrategias han buscado mitigar, y en las que han encontrado obstáculos significativos, podemos identificar:

Desnutrición infantil: A pesar de programas de alimentación y salud, las tasas de desnutrición crónica y aguda persisten en muchas zonas, afectando el desarrollo físico y cognitivo de las nuevas generaciones. Esto se debe, en gran medida, a la falta de un enfoque holístico que aborde no sólo la disponibilidad de alimentos, sino también la educación nutricional, el acceso a agua segura, saneamiento básico y servicios de salud preventivos, respetando sus culturas y maximizando la producción y capacidad local.

Identificación e inclusión de personas con discapacidad: La población con discapacidad a menudo permanece invisible en los censos y programas, enfrentando barreras significativas para acceder a educación, empleo, salud y participación social. Las estrategias existentes han fallado en crear entornos verdaderamente inclusivos y en empoderar a estas personas y sus familias para exigir sus derechos, así como su inclusión productiva sobre la base de las oportunidades de la localidad.

Déficit de planes y servicios básicos: Muchas comunidades carecen de acceso adecuado a servicios esenciales como agua potable, saneamiento, electricidad, vivienda digna, infraestructuras de transporte y comunicación. Las intervenciones fragmentadas no han logrado generar planes integrales que respondan a estas carencias de manera coordinada y sostenible. Las soluciones podrían

articularse con las comunidades que conocen de primera fuente sus necesidades y su mejor articulación para su solución.

Falta de oportunidades económicas y productivas: La ausencia de iniciativas que promuevan el desarrollo económico local, el acceso a mercados, la capacitación técnica y el emprendimiento ha mantenido a muchas comunidades en ciclos de pobreza, forzando la migración y la desintegración familiar.

Debilitamiento del tejido social y la gobernanza local: La imposición de soluciones externas ha erosionado la confianza, la capacidad de autoorganización y la participación ciudadana, debilitando las estructuras de gobernanza local y la cohesión comunitaria.

Una de las críticas más contundentes a las aproximaciones tradicionales es que las decisiones y las propuestas se realizan, en la mayoría de los casos, de forma centralizada. Esto implica que las políticas, los programas y las intervenciones son diseñados desde escritorios distantes, sin atender las reales necesidades territoriales. "*El modelo participativo es diferente de otros modelos. En primer lugar, no está a escala. En segundo lugar, está elaborado por la población local, no por especialistas. Representa las percepciones de la gente, como en el caso del mapa social, y no los aspectos físicos precisos"* (Kumar, 2002 pg. 79).

Se ignora la riqueza de conocimiento local, las dinámicas propias de cada comunidad y la sabiduría ancestral. Esta desconexión conduce a la implementación de soluciones genéricas que no resuenan con la realidad local, no priorizan en localidad las necesidades que demanda la población, y, lo que es aún más grave, no consideran ni respetan su cultura, su entorno territorial y sus creencias. El resultado es una desapropiación de los proyectos por parte de la comunidad, que los percibe como ajenos y, por ende, no se involucra activamente en su sostenibilidad.

Además, es una práctica común que múltiples entidades, tanto públicas como privadas, ingresen con diferentes estrategias a los mismos territorios; y, a menudo, con la misma población objetivo. Esta duplicidad de esfuerzos no sólo genera una ineficiente asignación de recursos, sino que también puede saturar a las comunidades con intervenciones descoordinadas, creando confusión y "fatiga de proyectos". Los indicadores de

desarrollo no mejoran de manera significativa, y las intervenciones no logran posicionarse, ni cambiar el entorno de forma duradera.

Ejemplos paradigmáticos de esta situación se encuentran en diversas localidades que, a pesar de haber sido foco de múltiples intervenciones, siguen mostrando desafíos estructurales. Casos como Zumbagua (Cotopaxi), Isla Trinitaria (Guayas), Río Verde y Eloy Alfaro (Esmeraldas), Taisha y Huamboya (Morona Santiago), Guamote y Colta (Chimborazo), Urbina Jado y Colimes (Guayas), Loreto (Orellana), Putumayo (Sucumbíos), Olmedo y 24 de Mayo (Manabí), entre otros, dan cuenta de estrategias y organizaciones que han trabajado arduamente en esos territorios. Sin embargo, los indicadores de desarrollo humano, salud, educación y economía no han logrado mejorar sustancialmente, lo que subraya la necesidad urgente de un cambio de paradigma en la forma en que se concibe y ejecuta el trabajo comunitario.

En este contexto, hay varias estrategias que han denotado como el trabajo comunitario y territorial, tienen sus resultados desde la perspectiva del trabajo articulado, desde el mapeo de recursos productivos de la localidad y la inserción de la población vulnerable, se pueden obtener importantes resultados permitiendo que población con doble vulnerabilidad como es discapacidad y pobreza logren consolidar emprendimientos y que permiten su dignificación como sustento propio. Disminuye los costos para el estado al tener población productiva que básicamente requerían de apoyo técnico y financiero para poder insertarse en la economía formal.

"Varios programas en Bangalore, India, identificaron a un grupo de 10 jóvenes mujeres con discapacidad. Todas ellas enfrentaban desventajas y discriminación porque eran pobres, sin educación, mujeres y discapacitadas, y eran vistas como un peso para sus familias y comunidades. En 1998, las 10 mujeres fueron capacitadas como técnicas en ortopedia y recibieron un pequeño préstamo para abrir una pequeña oficina comercial. La vida cambió para estas mujeres desde que iniciaron su negocio (Oficina de Dispositivos de Rehabilitación para Mujeres con Discapacidad). La oficina comenzó a dar ganancias a partir del segundo año y, al final del cuarto año, ya habían pagado el préstamo. Aumentaron el negocio convirtiéndose en representantes de varias grandes

empresas que fabrican dispositivos de asistencia y productos en el área de la salud, y creándolos con los principales hospitales privados de la ciudad. Actualmente, las mujeres tienen un buen ingreso, una buena calidad de vida y son vistas como contribuyentes activas en sus comunidades. Hoy en día, están casadas, son un punto de referencia positivo para sus familias y modelos para muchas personas con discapacidad" (Organizacao mundial de Saude, 2010 pg. 148)

Es a partir de esta reflexión crítica que surge la presente propuesta. Reconocemos los aciertos de la RBC en cuanto a la participación comunitaria y la descentralización, pero proponemos ir más allá, adoptando un enfoque integral de la población y sus necesidades. Este modelo busca trascender la visión sectorial y fragmentada, para abordar las problemáticas desde una perspectiva holística, sistémica y fundamentalmente, desde la propia voz y capacidad de las comunidades.

Modelo Integral de Desarrollo Comunitario

La presente propuesta se fundamenta en la convicción de que el desarrollo sostenible y la mejora de los indicadores sociales sólo pueden lograrse a través de un proceso genuinamente participativo, que empodere a las comunidades para identificar sus propias necesidades, diseñar sus soluciones y liderar su implementación. Inspirándonos en elementos clave de la Rehabilitación Basada en Comunidad (RBC), pero ampliando significativamente su alcance, proponemos un Modelo Integral de Desarrollo Comunitario que aborde las necesidades de la población de manera holística, considerando todos los aspectos que influyen en su bienestar y desarrollo.

Principios fundamentales

Este modelo se asienta sobre los siguientes principios:

Empoderamiento Comunitario: La comunidad es el actor central y protagonista de su propio desarrollo. Se busca fortalecer sus capacidades, conocimientos y habilidades para que puedan tomar decisiones informadas y gestionar sus propios proyectos. Además, que nadie mejor que ellos que conocen a su comunidad, su ubicación y las dificultades que atraviesan y el mapa de servicios y actores principales de la comunidad.

Participación Genuina: La participación no es meramente consultiva, sino activa y decisoria en todas las fases del proceso: diagnóstico, planificación, ejecución, seguimiento y evaluación. Esto implica un respeto profundo por la voz de cada miembro de la comunidad, incluyendo a los más vulnerables.

Integralidad y Multidimensionalidad: Se reconoce que las necesidades y problemáticas de una comunidad son interdependientes y multifactoriales. Por lo tanto, las soluciones deben ser integrales, abordando simultáneamente los diversos ejes del desarrollo humano y social.

Sostenibilidad y Autogestión: Los proyectos deben ser diseñados con una visión de largo plazo, promoviendo la autogestión y la apropiación local para asegurar su continuidad más allá de la intervención inicial de actores externos.

Interculturalidad y Respeto: Se valora y respeta la diversidad cultural, las tradiciones, los saberes ancestrales y las cosmovisiones de cada comunidad. Las intervenciones se adaptan a la identidad local, en lugar de imponer modelos externos.

Articulación y Coordinación: Se promueve la colaboración efectiva entre todos los actores presentes en el territorio (gobiernos locales y centrales, sociedad civil, sector privado, academia, etc.) para optimizar recursos y evitar duplicidades.

Equidad e Inclusión: Se garantiza que el desarrollo beneficie a todos los miembros de la comunidad, prestando especial atención a los grupos más vulnerables (personas con discapacidad, mujeres, niños, adultos mayores, migrantes, minorías étnicas) para reducir las brechas de desigualdad.

Transparencia y Rendición de Cuentas: Todos los procesos, desde la asignación de recursos hasta la ejecución de actividades, deben ser transparentes y sujetos a la rendición de cuentas ante la comunidad y los demás actores involucrados.

Ejes del Enfoque Integral

La propuesta se articula sobre un enfoque integral de la población y sus necesidades, estructurado en los siguientes ejes fundamentales. Estos ejes no son compartimentos estancos, sino dimensiones interconectadas que requieren una atención simultánea y coordinada para lograr un desarrollo humano pleno y sostenible:

Salud y Bienestar:

Alcance: Acceso a servicios de salud preventiva y curativa (atención primaria, vacunación, salud sexual y reproductiva, salud mental). Promoción de hábitos de vida saludable, nutrición adecuada, saneamiento básico y acceso a agua segura. Prevención y control de enfermedades prevalentes (desnutrición infantil, anemia, enfermedades crónicas no transmisibles). Respetando su tradiciones y culturas.

Ejemplos de acciones: Campañas de salud comunitarias, talleres de educación nutricional, construcción o mejora de sistemas de agua potable y saneamiento, brigadas de salud preventivas, programas de salud escolar, intervenciones de población cautiva como son centros de desarrollo infantil escuelas y espacios comunitarios.

Educación y Desarrollo de Capacidades

Alcance: Acceso a educación de calidad en todos los niveles (inicial, básica, bachillerato, técnica y superior). Alfabetización de adultos. Desarrollo de habilidades para la vida y capacidades técnicas y profesionales que respondan a las demandas del mercado laboral local.

Ejemplos de acciones: Apoyo a la infraestructura educativa, programas de refuerzo escolar, talleres de capacitación técnica (agricultura sostenible, artesanía, turismo comunitario), bibliotecas comunitarias, programas de becas locales. Generación local de docentes y formadores, desarrollo de programas culturalmente inclusivos.

Economía y Medios de Vida Sostenibles

Alcance: Fomento de actividades productivas locales (agricultura, ganadería, pesca, artesanía, turismo). Acceso a microcréditos y capital semilla. Capacitación en gestión empresarial y marketing. Fortalecimiento de cadenas de valor y acceso a mercados justos. Promoción de la economía solidaria y el comercio justo.

Ejemplos de acciones: Creación de huertos comunitarios, talleres de emprendimiento, apoyo a cooperativas de producción, ferias de productos locales, desarrollo de rutas turísticas comunitarias. Soporte técnico, apoyo con capital semilla, capacitación y seguimiento continuo.

Servicios Básicos e Infraestructura

Alcance: Acceso universal a servicios esenciales como agua potable,

saneamiento, electricidad, vivienda digna, gestión de residuos sólidos, conectividad digital y vías de acceso.

Ejemplos de acciones: Proyectos de alcantarillado, electrificación rural, mejora de viviendas, instalación de puntos de acceso a internet, construcción o rehabilitación de caminos vecinales.

Subsistencia y Seguridad Alimentaria

Alcance: Garantizar el acceso físico y económico a alimentos suficientes, seguros y nutritivos para todos los miembros de la comunidad. Diversificación de la producción agrícola, conservación de semillas nativas, promoción de prácticas agroecológicas y resiliencia ante el cambio climático.

Ejemplos de acciones: Fomento de la soberanía alimentaria, creación de bancos de semillas, capacitación en técnicas de almacenamiento de alimentos, programas de apoyo a la producción de autoconsumo.

Social y Fortalecimiento del Tejido Comunitario

Alcance: Promoción de la cohesión social, la convivencia pacífica, la resolución de conflictos, la equidad de género, la protección de derechos humanos y la prevención de la violencia. Fortalecimiento de la identidad cultural y el patrimonio local. Fomento de la participación ciudadana y el liderazgo comunitario.

Ejemplos de acciones: Creación de espacios de diálogo y encuentro comunitario, talleres de derechos humanos y equidad de género, rescate de tradiciones y festividades locales, formación de líderes comunitarios, programas de prevención de la violencia intrafamiliar.

Fortalecimiento Institucional y Gobernanza Local

Alcance: Fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones comunitarias, gobiernos autónomos descentralizados (GADs) locales y otras instituciones para una gestión eficiente y transparente. Promoción de la rendición de cuentas y la participación ciudadana en la toma de decisiones públicas.

Ejemplos de acciones: Capacitación en gestión de proyectos, planificación estratégica y administración para líderes comunitarios y funcionarios locales, creación de mecanismos de veeduría ciudadana, apoyo a la formulación de

ordenanzas locales que promuevan el desarrollo comunitario.

Desarrollo de modelos económicos que permitan la inclusión de la población vulnerable, sobre la base de modelos productivos de la zona.

Estructura Operacional y Actores Clave

A nivel práctico, la estrategia funciona mediante la conformación y articulación de diversas estructuras y actores en cada uno de los territorios seleccionados. Estas estructuras garantizan la participación desde la base, la coordinación interinstitucional y la legitimación de las acciones.

Equipo Promotor (EP):

Rol: Núcleo inicial de la intervención. Son el primer punto de contacto con la comunidad y los encargados de la sensibilización, movilización y acompañamiento inicial. Actúan como facilitadores del proceso, no como ejecutores de las soluciones.

Composición: Integrado por 3 a 5 personas con profundo conocimiento del territorio, preferentemente residentes locales o con experiencia previa en trabajo comunitario. Deben tener habilidades de comunicación, liderazgo, empatía y capacidad de convocatoria. Pueden ser líderes naturales, técnicos de organizaciones aliadas o voluntarios comprometidos.

Funciones Detalladas:

- Realizar el primer acercamiento y diagnóstico rápido de la comunidad.
- Identificar y convocar a líderes comunitarios y actores clave.
- Facilitar los talleres iniciales de sensibilización sobre el modelo.
- Apoyar la conformación del Comité de Facilitadores Comunitarios.
- Recopilar información preliminar para el Informe de Análisis de Contexto.
- Servir de enlace entre la comunidad, el Equipo Coordinador y otras instituciones.
- Promover la participación de todos los segmentos de la población.
- Documentar el proceso y los avances iniciales.
- Capacitación: Reciben formación intensiva en metodologías participativas, diagnóstico comunitario,

ISSN: 2745-2891

comunicación efectiva, resolución de conflictos y principios del desarrollo sostenible.

Comité de Facilitadores Comunitarios (CFC)

Es el brazo operativo y de movilización de la comunidad. Son personas de la misma comunidad que, voluntariamente, asumen la responsabilidad de dinamizar el proceso y asegurar la participación en la base.

Conformado por un grupo diverso de entre 10 y 20 personas, representantes de diferentes grupos etarios, géneros, etnias y sectores de la comunidad (líderes barriales, maestros, padres de familia, jóvenes, adultos mayores, personas con discapacidad, representantes de organizaciones locales, etc.). Su elección debe ser participativa y democrática.

Funciones detalladas

- Convocar y movilizar a la comunidad para las Asambleas Ciudadanas y otras actividades.
- Facilitar los espacios de diálogo y recolección de información para el Informe de Análisis de Contexto.
- Apoyar en la priorización de necesidades y la formulación del Plan de Acción Comunitario.
- Promover la conformación de Comités temáticos o sectoriales.
- Acompañar la implementación de las actividades definidas en el Plan de Acción.
- Identificar y gestionar recursos locales (humanos, materiales, financieros) para los proyectos.
- Servir como multiplicadores de información y conocimientos dentro de la comunidad.
- Monitorear el avance de las actividades y reportar al Equipo Promotor y al Equipo Coordinador.
- Fomentar la apropiación y sostenibilidad de los proyectos.
- Capacitación: Reciben formación continua en facilitación de grupos, planificación participativa, gestión de proyectos comunitarios, monitoreo y evaluación, y temas específicos relacionados con los ejes del desarrollo (salud, educación, economía, etc.).

ISSN: 2745-2891

Asambleas Ciudadanas (AC)

Constituyen el máximo espacio de encuentro comunitario y de toma de decisiones. Son el foro donde la ciudadanía ejerce su derecho a la participación y la deliberación sobre su propio desarrollo.

Abierta a todos los habitantes del territorio, así como a representantes del gobierno central, gobierno local (GADs) y otras entidades relevantes.

Funciones Detalladas:

- Socializar y validar el Informe de Análisis de Contexto, asegurando que refleje fielmente las necesidades y realidades locales.
- Legitimar y aprobar el Plan de Acción Comunitario, convirtiéndolo en un compromiso colectivo.
- Establecer prioridades de intervención y asignar responsabilidades.
- Evaluar periódicamente los avances y resultados de los proyectos.
- Fortalecer las capacidades colectivas de interlocución con las autoridades y la participación de las personas.
- Promover la rendición de cuentas de los actores internos y externos.
- Generar consensos y resolver conflictos dentro de la comunidad.
- Celebrar los logros y aprender de las experiencias.
- Frecuencia: Se recomienda una Asamblea inicial para la validación del diagnóstico y el plan, y asambleas periódicas (ejp. semestrales o anuales) para seguimiento y evaluación.

Equipos Coordinadores (EC) / Red de Articulación Intersectorial Territorial

Son la instancia de articulación interinstitucional a nivel distrital o cantonal. Su función principal es coordinar la oferta de servicios y recursos de las instituciones públicas, privadas y de la sociedad civil para apoyar el cumplimiento del Plan de Acción Comunitario.

Representantes de las principales instituciones y organizaciones que tienen presencia o interés en el territorio. Esto incluye delegados de ministerios (Salud,

Educación, Inclusión Económica y Social, Agricultura, Ambiente), gobiernos autónomos descentralizados (GADs municipales y parroquiales), empresas privadas, ONGs, universidades y otros actores relevantes.

Funciones Detalladas:

- Articular la oferta institucional con la demanda comunitaria identificada en el Plan de Acción.
- Movilizar y gestionar recursos (técnicos, financieros, materiales) de sus respectivas instituciones para los proyectos comunitarios.
- Facilitar la asistencia técnica y el acompañamiento especializado a los Comités de Facilitadores y a la comunidad.
- Resolver cuellos de botella y barreras interinstitucionales.
- Promover la complementariedad de las intervenciones y evitar la duplicidad de esfuerzos.
- Monitorear el cumplimiento de los compromisos institucionales.
- Reportar a las instancias superiores sobre el avance de la estrategia en el territorio.
- Servir como un espacio de intercambio de experiencias y buenas prácticas entre instituciones.
- Frecuencia: Reuniones periódicas (ejp. mensuales o bimensuales) para coordinar acciones y evaluar avances.

Instrumentos y Herramientas Clave del Modelo

Para la implementación efectiva del Modelo Integral de Desarrollo Comunitario, se emplearán una serie de instrumentos y herramientas metodológicas que garantizan la participación, la planificación estratégica y el monitoreo de los resultados.

Plan de Acción Comunitario (PAC)

El Plan de Acción Comunitario es la hoja de ruta estratégica que traduce las necesidades priorizadas en acciones concretas y coordinadas. Es una herramienta dinámica de planificación que organiza las acciones locales en el marco de la implementación de la estrategia.

Propósito: Establecer actividades claras, responsables y plazos en los componentes de Salud, Economía, Servicios, Educación, Subsistencia,

Social y Fortalecimiento, construidas participativamente desde la demanda local y la oferta institucional.

Metodología de Construcción

- Talleres Participativos: Sesiones con el Comité de Facilitadores, líderes comunitarios y representantes de la Asamblea Ciudadana, facilitadas por el Equipo Promotor y apoyadas por el Equipo Coordinador.
- Diálogo entre Demanda y Oferta: Se facilita un espacio donde las necesidades priorizadas por la comunidad (demanda) se contrastan con los servicios y recursos que las instituciones (oferta) pueden proveer. Esto permite identificar sinergias, brechas y oportunidades de colaboración.
- Definición de Objetivos, Actividades e Indicadores: Para cada necesidad priorizada, se definen objetivos específicos, actividades detalladas, responsables, plazos, recursos necesarios e indicadores de seguimiento.

Estructura del PAC

- Visión y Misión Comunitarias: Declaración de lo que la comunidad aspira a lograr y cómo lo hará.
- Objetivos Estratégicos: Metas de largo plazo para cada eje de intervención.
- Objetivos Específicos: Metas de corto y mediano plazo, medibles y alcanzables.
- Matriz de Planificación: Eje de Intervención, Problema Priorizado y Objetivo
- Presupuesto Detallado: Estimación de costos para cada actividad y fuentes de financiamiento.
- Cronograma: Diagrama de Gantt o similar para visualizar la secuencia y duración de las actividades.
- Marco Lógico: Herramienta para estructurar la lógica de la intervención, desde los insumos hasta el impacto.

Conformación y Funciones de Comités Temáticos/Sectoriales

Una vez definido el PAC, se promueve la conformación de Comités específicos, que son el conjunto de personas

organizadas que cumplen el rol de hacer efectivo el plan de acción comunitario, para el pleno ejercicio de sus derechos.

- Propósito: Descentralizar la ejecución del PAC y especializar la participación en áreas clave.

Ejemplos de Comités:

- Comité de Salud y Nutrición: Encargado de coordinar campañas de salud, talleres de nutrición, seguimiento a niños con desnutrición, gestión de acceso a centros de salud.
- Comité de Educación: Responsable de apoyar la infraestructura educativa, organizar refuerzos escolares, promover la alfabetización, gestionar becas.
- Comité de Producción y Emprendimiento: Encargado de identificar oportunidades económicas, organizar capacitaciones, gestionar microcréditos, promover ferias locales.
- Comité de Agua y Saneamiento: Responsable de la gestión y mantenimiento de sistemas de agua, promoción de higiene, proyectos de saneamiento.
- Comité de Inclusión y Derechos: Centrado en la identificación e inclusión de personas con discapacidad, migrantes, adultos mayores, y la promoción de sus derechos.

Intervención en Territorio: Fases Detalladas

La implementación del Modelo Integral de Desarrollo Comunitario se concibe como un proceso dinámico y flexible, estructurado en fases interconectadas que garantizan la participación, la planificación estratégica y la ejecución efectiva.

Fase 1: Preparación y Sensibilización

Esta fase inicial es crucial para sentar las bases de confianza y legitimidad del proceso.

1.1**. Selección de Territorios Piloto**:

- Criterios: Se seleccionarán inicialmente 3 a 5 barrios o sectores de la ciudad/cantón que presenten altos índices de vulnerabilidad (desnutrición, pobreza, déficit de servicios), pero que también cuenten con cierto nivel de organización comunitaria y apertura a nuevas iniciativas. Se priorizarán zonas donde las intervenciones previas

hayan sido insuficientes o ineficaces, para demostrar la validez del nuevo enfoque.

- Análisis Preliminar: Un equipo técnico realizará un estudio rápido de las características socioeconómicas, demográficas y organizativas de los territorios candidatos.

1.2. **Conformación y Capacitación del Equipo Promotor (EP):**

- Se identifica y selecciona a los miembros del Equipo Promotor, preferentemente personas con experiencia en trabajo comunitario y arraigo en la zona.
- Se les capacita intensivamente en la filosofía del modelo, metodologías participativas, técnicas de diagnóstico rápido y habilidades de facilitación.

Primer Acercamiento y Sensibilización Comunitaria:

- El Equipo Promotor realiza visitas exploratorias a los territorios seleccionados para presentarse, explicar el propósito de la iniciativa y generar confianza.
- Se convoca a los diferentes actores comunitarios: líderes barriales, presidentes de juntas, representantes de organizaciones de base (clubes de madres, asociaciones de productores, grupos juveniles, iglesias), maestros, promotores de salud.
- Se realizan reuniones informativas y talleres introductorios para sensibilizar sobre la importancia de la participación y el empoderamiento local. Se enfatiza que las soluciones vendrán de la comunidad.

Identificación y Convocatoria de Entidades Clave

- Paralelamente, se identifica a las entidades públicas y privadas que ya se encuentran en el territorio o que tienen mandato para intervenir en él (Ministerios, GADs, ONGs, empresas, fundaciones, universidades).
- Se realizan reuniones bilaterales para presentar la propuesta, buscar su adhesión y construir una base de confianza para la futura articulación.

ISSN: 2745-2891

Fase 2: Diagnóstico Participativo y Mapeo

Esta fase se centra en la construcción colectiva del conocimiento sobre la realidad del territorio.

2.1. Conformación y Capacitación del Comité de Facilitadores Comunitarios (CFC):

A través de asambleas o procesos participativos, se selecciona a los miembros del Comité de Facilitadores Comunitarios, asegurando representatividad de los diversos grupos de la comunidad.

Se les capacita en técnicas de recolección de información (entrevistas, grupos focales, mapeo participativo), ética en la investigación comunitaria y el uso de herramientas digitales para el georreferenciamiento.

2.2. Levantamiento de Mapa de Recursos y Servicios (Mapeo de la Oferta):

Con el apoyo del Equipo Promotor y el Comité de Facilitadores, se realiza un levantamiento exhaustivo de todos los recursos y servicios con los que cuenta el territorio a ser intervenido.

Tecnología: Se utilizará un aplicativo móvil o plataforma web para georreferenciar digitalmente los centros de salud, hospitales, centros educativos, centros de desarrollo infantil, UPCs, parques, canchas, organizaciones comunitarias, empresas locales, servicios públicos (agua, luz, alcantarillado), farmacias, tiendas, etc. Cada punto georreferenciado incluirá información detallada (tipo de servicio, horario, contactos, población atendida, limitaciones).

Propósito: Visualizar la oferta existente, identificar brechas de cobertura y oportunidades de articulación.

2.3. Levantamiento de Necesidades del Sector (Mapeo de la Demanda):

Se realizará un levantamiento profundo de las necesidades y problemáticas del sector, directamente con sus habitantes y con las autoridades locales, así como con representantes de empresas privadas.

Metodologías Participativas:

Asambleas Comunitarias: Espacios abiertos para que los habitantes expresen sus principales preocupaciones y desafíos.

Grupos Focales por Temática/Población: Sesiones específicas con mujeres, jóvenes, adultos

mayores, personas con discapacidad, productores, etc., para identificar necesidades diferenciadas.

Encuestas a Hogares: Aplicación de un cuestionario estructurado para obtener datos cuantitativos sobre las problemáticas priorizadas (ej. incidencia de desnutrición, acceso a educación, ingresos).

Entrevistas a Actores Clave: Conversaciones con líderes comunitarios, maestros, promotores de salud, comerciantes, para obtener una visión más amplia.

Análisis y Priorización: Toda la información recopilada se sistematiza y analiza de forma participativa con el CFC y el EP. Se utilizan herramientas como el árbol de problemas y matrices de priorización para consensuar las necesidades más urgentes y de mayor impacto.

*2.4. Elaboración del Informe de Análisis de Contexto (IAC)***:**

El Equipo Promotor, en colaboración con los representantes comunitarios, integran toda la información cualitativa y cuantitativa, los mapas de recursos y necesidades, y las problemáticas priorizadas.

El borrador del IAC se socializa y valida con el Comité de Facilitadores Comunitarios y, posteriormente, en una Asamblea Ciudadana, para asegurar su legitimidad y precisión.

Fase 3: Articulación y Planificación Estratégica

Esta fase convierte el diagnóstico en una estrategia de acción concreta y coordinada.

*3.1. Conformación del Equipo Coordinador (EC) / Red de Articulación Intersectorial Territorial***:**

Se convoca formalmente a los representantes de las instituciones públicas, privadas y de la sociedad civil identificadas en la Fase 1.3 para conformar el Equipo Coordinador.

Se establecen roles, responsabilidades y mecanismos de comunicación y coordinación.

3.2. Articulación de Actores y Co-creación del Plan de Acción Comunitario (PAC):

Se organiza un taller central con la participación conjunta del Comité de Facilitadores Comunitarios (representando la demanda local) y el Equipo Coordinador (representando la oferta institucional).

En este espacio, se presenta el Informe de Análisis de Contexto validado.

Se define si con los actores del sector ya presentes se puede dar solución a las necesidades priorizadas, o si es necesario convocar a nuevos actores o gestionar recursos adicionales.

Se co-crea el Plan de Acción Comunitario (PAC), donde se establecen los objetivos, actividades, responsables (comunitarios e institucionales), plazos, recursos y los indicadores de seguimiento para cada eje de intervención. Se busca la complementariedad entre las acciones comunitarias y el apoyo institucional.

Definición de Financiamiento: Se deberá definir si los recursos necesarios para las actividades se encuentran ya contemplados en los presupuestos institucionales de los miembros del Equipo Coordinador, o si es necesario identificar nuevas fuentes de financiamiento (proyectos, fondos concursables, alianzas con la empresa privada, contribuciones comunitarias). Se elabora un plan de sostenibilidad financiera.

*3.3. Legitimación del PAC en Asamblea Ciudadana***:**

El Plan de Acción Comunitario co-creado se presenta en una Asamblea Ciudadana amplia, donde se socializa y legitima.

La comunidad lo aprueba, lo que le confiere un carácter de compromiso colectivo y lo convierte en la hoja de ruta oficial para el desarrollo del territorio.

En esta Asamblea, también se definirá cuál va a ser la participación de la comunidad en la implementación y cómo replicarán el modelo en otras áreas geográficas, fomentando la apropiación y la sostenibilidad.

4.4. Fase 4: Implementación y Ejecución (Duración: Continua)

Esta fase implica la puesta en marcha de las actividades definidas en el PAC.

*4.1. Conformación y Activación de Comités Temáticos/Sectoriales***:**

A partir del PAC, se promueve la conformación de los Comités Temáticos (Salud, Educación, Producción, etc.) con miembros del Comité de Facilitadores y otros voluntarios de la comunidad.

Se les capacita en la gestión de sus proyectos específicos y se les dota de las herramientas necesarias.

*4.2. Ejecución de Actividades***:**

ISSN: 2745-2891

Los Comités Temáticos, con el apoyo del Comité de Facilitadores, el Equipo Promotor y el Equipo Coordinador, inician la ejecución de las actividades planificadas.

Esto incluye la realización de talleres, construcción de infraestructura, implementación de programas de salud, desarrollo de proyectos productivos, etc.

*4.3. Movilización de Recursos***:**

El Equipo Coordinador gestiona la asignación de recursos institucionales (personal técnico, materiales, presupuesto) para apoyar las actividades comunitarias.

La comunidad, a través de sus Comités, moviliza recursos locales (mano de obra, materiales, conocimientos).

*4.4. Asistencia Técnica y Acompañamiento***:**

El Equipo Promotor y los técnicos del Equipo Coordinador brindan asistencia técnica y acompañamiento continuo a los Comités de Facilitadores y a los Comités Temáticos, resolviendo dudas, facilitando procesos y fortaleciendo capacidades.

Fase 5: Seguimiento, Evaluación y Replicabilidad (Duración: Continua y Periódica)

Esta fase es esencial para asegurar la rendición de cuentas, el aprendizaje continuo y la sostenibilidad del modelo.

5.1. Establecimiento de Líneas Base e Indicadores:

Con la información del Informe de Análisis de Contexto, se establecen las líneas base para los indicadores clave de la estrategia (ejp. tasa de desnutrición infantil, prevalencia de anemia, porcentaje de personas con discapacidad incluidas en programas educativos/laborales, acceso a agua potable, etc.).

Estos indicadores serán monitoreados periódicamente para medir el progreso.

5.2. Monitoreo Participativo:

Los Comités Temáticos y el Comité de Facilitadores Comunitarios realizan un monitoreo regular de las actividades y los resultados a nivel local, utilizando herramientas sencillas (registros, listas de verificación, encuestas de satisfacción).

El Equipo Promotor consolida esta información y la comparte con el Equipo Coordinador.

5.3. Evaluación Periódica:

Se realizan evaluaciones periódicas (ej. trimestrales, semestrales, anuales) en Asambleas Ciudadanas, donde se presentan los avances, se analizan los resultados frente a los indicadores y se ajusta el Plan de Acción si es necesario.

El Equipo Coordinador evalúa la efectividad de la articulación interinstitucional y el cumplimiento de los compromisos.

Se pueden realizar evaluaciones externas para una visión imparcial del impacto.

5.4. Rendición de Cuentas:

Se establecen mecanismos formales de rendición de cuentas de los Comités Comunitarios ante la Asamblea Ciudadana, y del Equipo Coordinador ante las autoridades y la comunidad.

5.5. Replicabilidad y Sostenibilidad:

Una vez que el modelo demuestre su efectividad en los territorios piloto, se documentan las lecciones aprendidas y las buenas prácticas.

La comunidad, empoderada, se convierte en promotora de la replicación del modelo en áreas geográficas vecinas, compartiendo su experiencia y conocimientos.

Se busca la institucionalización del modelo dentro de los planes de desarrollo de los GADs locales, asegurando su continuidad y financiamiento a largo plazo.

Se promueve la creación de redes de comunidades que implementan el modelo para el intercambio de experiencias y el apoyo mutuo.

Ventajas del Modelo Propuesto

El Modelo Integral de Desarrollo Comunitario ofrece una serie de ventajas significativas que lo diferencian de enfoques tradicionales y lo posicionan como una estrategia efectiva para el desarrollo sostenible y el bienestar en los territorios.

Las propuestas y soluciones saldrán de la misma necesidad de la comunidad articulada con los actores locales:

Relevancia y Pertinencia: Al basarse en un diagnóstico participativo y en la priorización de necesidades directamente por los habitantes, las

soluciones son intrínsecamente relevantes y pertinentes a la realidad local. Esto contrasta con los modelos "de arriba hacia abajo" que imponen agendas externas, a menudo desalineadas con las verdaderas urgencias y aspiraciones de la gente.

Mayor Impacto: Las intervenciones diseñadas desde la base tienen una mayor probabilidad de generar un impacto real y duradero, ya que abordan las causas fundamentales de los problemas, tal como son percibidas y experimentadas por quienes los padecen.

Eficiencia en el Uso de Recursos: Al invertir en soluciones que la comunidad considera prioritarias, se optimiza el uso de los recursos (humanos, financieros, materiales), evitando el desperdicio en proyectos que no son necesarios o deseados.

Adherencia de la población y formación de aliados locales para las soluciones comunitarias:

Sentido de Pertenencia y Apropiación: Cuando la comunidad participa activamente en el diseño y la ejecución de los proyectos, se genera un fuerte sentido de pertenencia y apropiación. Los proyectos no son "de otros", sino "nuestros", lo que fomenta el compromiso y la corresponsabilidad.

Voluntariado y Contribución Local: La adherencia se traduce en una mayor disposición al voluntariado, a la contribución de mano de obra, materiales o conocimientos locales, reduciendo la dependencia de recursos externos y fortaleciendo la autogestión.

Redes de Apoyo: Se forman alianzas sólidas entre los líderes comunitarios, los comités, las familias y las instituciones locales, creando una red de apoyo mutuo que es fundamental para la sostenibilidad de las iniciativas.

Reducción de Conflictos: La participación y el consenso en la toma de decisiones minimizan los conflictos internos y la resistencia a las intervenciones, creando un ambiente propicio para el trabajo colaborativo.

6. Desafíos y Estrategias de Mitigación

A pesar de las múltiples ventajas, la implementación de un modelo de desarrollo comunitario integral y participativo no está exenta de desafíos. Anticipar estos obstáculos y diseñar estrategias de mitigación es crucial para el éxito y la sostenibilidad del proyecto.

6.1. Desafíos Potenciales

Resistencia al Cambio y Desconfianza:

Desafío: Las comunidades pueden mostrar escepticismo o desconfianza debido a experiencias previas de proyectos fallidos o promesas incumplidas por parte de actores externos. También puede haber resistencia de líderes tradicionales o estructuras de poder existentes que se sienten amenazadas por un enfoque más participativo.

Mitigación:

Transparencia Radical: Mantener una comunicación abierta y transparente en todas las fases del proyecto, explicando claramente los objetivos, metodologías y límites de la intervención.

Demostración de Pequeños Éxitos: Iniciar con proyectos de bajo costo y alto impacto que generen resultados visibles rápidamente, construyendo confianza y demostrando la efectividad del modelo.

Construcción de Relaciones: Invertir tiempo en la construcción de relaciones personales y de confianza con líderes y miembros de la comunidad, a través de visitas regulares y diálogo abierto.

Inclusión de Liderazgos Existentes: Identificar y trabajar con los líderes comunitarios existentes, integrándolos en el Equipo Promotor y el Comité de Facilitadores, para aprovechar su influencia y conocimiento.

Financiamiento y Sostenibilidad Económica:

Desafío: Asegurar el financiamiento continuo para las operaciones del modelo (capacitaciones, logística, equipos técnicos) y para la implementación de los proyectos comunitarios a largo plazo, especialmente cuando los presupuestos institucionales son limitados.

Mitigación:

Diversificación de Fuentes: Buscar una combinación de financiamiento de gobiernos locales y centrales, cooperación internacional, fundaciones, responsabilidad social empresarial y contribuciones comunitarias.

Proyectos Productivos Sostenibles: Fomentar proyectos comunitarios que generen ingresos propios y permitan la autofinanciación de algunas actividades.

Alianzas Estratégicas: Establecer alianzas a largo plazo con instituciones y

empresas que compartan la visión del desarrollo comunitario y estén dispuestas a invertir recursos.

Incidencia en Políticas Públicas: Trabajar para que el modelo sea reconocido e incorporado en las políticas públicas y planes de desarrollo de los GADs, asegurando asignaciones presupuestarias regulares.

6.3 Mantenimiento del Compromiso y la Participación Comunitaria:

Desafío: Es común que el entusiasmo inicial disminuya con el tiempo, especialmente si los resultados no son inmediatos o si surgen dificultades. Mantener la motivación y la participación activa de la comunidad a lo largo de un proceso prolongado puede ser complejo.

Mitigación:

Celebración de Logros: Reconocer y celebrar públicamente cada pequeño avance y logro, reforzando el sentido de éxito colectivo.

Rotación y Renovación de Liderazgos: Promover la rotación de roles y la incorporación de nuevos miembros en los comités para evitar la fatiga y fomentar la emergencia de nuevos líderes.

Capacitación Continua: Ofrecer capacitaciones y talleres de forma regular, manteniendo el interés y desarrollando nuevas habilidades.

Comunicación Constante: Mantener informada a la comunidad sobre los avances, los desafíos y las próximas actividades, a través de diversos canales (asambleas, radios comunitarias, grupos de WhatsApp).

Incentivos no Monetarios: Reconocer el esfuerzo de los voluntarios a través de certificados, reconocimientos públicos o acceso a nuevas oportunidades de formación.

Capacidades Técnicas y de Gestión Limitadas:

Desafío: Las comunidades pueden carecer de las capacidades técnicas y de gestión necesarias para planificar, ejecutar y monitorear proyectos complejos, especialmente en áreas como la gestión financiera, la formulación de proyectos o el uso de tecnologías.

Mitigación:

Programas de Formación Integral: Diseñar programas de capacitación que abarquen no solo habilidades técnicas específicas (ejp. agricultura, salud), sino también habilidades blandas y de gestión

(liderazgo, trabajo en equipo, resolución de problemas, contabilidad básica).

Asistencia Técnica Permanente: El Equipo Promotor y el Equipo Coordinador deben proveer asistencia técnica y acompañamiento continuo, actuando como mentores y facilitadores.

Intercambio de Experiencias: Organizar visitas de intercambio entre comunidades para que aprendan de las experiencias y buenas prácticas de otras.

Materiales Simplificados: Desarrollar materiales didácticos y herramientas de gestión sencillas y adaptadas al contexto cultural y educativo de la comunidad.

Coordinación Interinstitucional y Burocracia:

Desafío: La articulación entre múltiples instituciones (públicas, privadas, ONGs) puede ser compleja debido a diferencias en mandatos, procedimientos burocráticos, agendas y prioridades.

Mitigación:

Acuerdos Interinstitucionales Formales: Establecer convenios o acuerdos de cooperación que definan claramente los roles, responsabilidades y compromisos de cada institución en el Equipo Coordinador.

Liderazgo Fuerte del Equipo Coordinador: Contar con un liderazgo proactivo dentro del Equipo Coordinador que facilite la comunicación, la toma de decisiones y la resolución de conflictos entre las instituciones.

Mecanismos de Comunicación Eficaces: Implementar canales de comunicación regulares y eficientes (reuniones periódicas, plataformas compartidas) para asegurar el flujo de información y la coordinación de acciones.

Flexibilidad y Adaptabilidad: Fomentar una cultura de flexibilidad y adaptabilidad entre las instituciones para responder a las necesidades cambiantes de la comunidad.

6.5 Factores Externos y Eventos Inesperados:

Desafío: Desastres naturales, cambios políticos, crisis económicas o sanitarias (como pandemias) pueden desviar la atención, agotar recursos o interrumpir el progreso del proyecto.

Mitigación:

Planificación de Contingencia: Desarrollar planes de contingencia para escenarios de riesgo, incluyendo la diversificación de recursos y la capacidad de adaptar las actividades.

Fortalecimiento de la Resiliencia: Integrar en el modelo componentes que fortalezcan la resiliencia comunitaria ante shocks externos, como la gestión del riesgo de desastres o la diversificación económica.

Monitoreo del Contexto: Mantener un monitoreo constante del contexto político, económico y ambiental para anticipar posibles impactos.

Al abordar proactivamente estos desafíos con estrategias de mitigación bien definidas, el Modelo Integral de Desarrollo Comunitario puede superar los obstáculos comunes y maximizar sus posibilidades de éxito y sostenibilidad a largo plazo.

7. Sostenibilidad y Escalabilidad del Modelo

La visión de este modelo trasciende la mera implementación de proyectos puntuales; busca generar un cambio transformador y duradero en las comunidades. Para ello, la sostenibilidad y la escalabilidad son pilares fundamentales desde su concepción.

7.1. Estrategias de Sostenibilidad

La sostenibilidad se refiere a la capacidad de los resultados y beneficios del proyecto para perdurar en el tiempo, incluso después de que la intervención externa haya disminuido o finalizado.

Empoderamiento y Apropiación Local:

Clave: La transferencia gradual de responsabilidades y la toma de decisiones a la comunidad.

Mecanismos: Capacitación intensiva de los Comités de Facilitadores y Comités Temáticos, que se convierten en los gestores y ejecutores de sus propios planes. La Asamblea Ciudadana como máximo órgano decisorio asegura que las prioridades sigan siendo definidas localmente.

Resultado: La comunidad no solo es beneficiaria, sino propietaria del proceso, lo que garantiza su compromiso a largo plazo en el mantenimiento de las infraestructuras, la continuidad de los programas y la resolución de nuevos problemas.

Generación de Capacidades Locales:

Clave: Invertir en el capital humano de la comunidad.

Mecanismos: Programas de formación continua en diversas áreas (gestión de proyectos, liderazgo, habilidades técnicas, finanzas comunitarias, monitoreo y evaluación). Se busca formar "multiplicadores" que puedan replicar el conocimiento dentro de la comunidad.

Resultado: La comunidad desarrolla la autonomía y las herramientas necesarias para identificar, planificar y ejecutar sus propias iniciativas sin depender constantemente de la asistencia técnica externa.

Diversificación de Fuentes de Financiamiento Comunitario:

Clave: Reducir la dependencia de una única fuente de financiación.

Mecanismos:

Fondos Rotatorios Comunitarios: Creación de fondos gestionados por la propia comunidad, a partir de contribuciones de los miembros o de excedentes de proyectos productivos.

Proyectos de Autogestión: Fomento de iniciativas económicas que generen ingresos para la comunidad (ejp. pequeños emprendimientos, servicios comunitarios, venta de productos agrícolas).

Gestión de Recursos Locales: Optimización del uso de recursos naturales, mano de obra y materiales disponibles en el territorio.

Alianzas con el Sector Privado Local: Establecimiento de acuerdos con empresas locales para apoyo financiero o en especie (ejp. donación de materiales, patrocinio de eventos).

Resultado: La comunidad adquiere mayor independencia financiera y capacidad para sostener sus proyectos a largo plazo.

Articulación y Alianzas Interinstitucionales Sólidas:

Clave: Integrar el modelo dentro de las estructuras y presupuestos de las instituciones locales y nacionales.

Mecanismos: El Equipo Coordinador (Red de Articulación Intersectorial Territorial) asegura que los compromisos de las instituciones se traduzcan en asignaciones presupuestarias y provisión de servicios continuos. Se busca la firma de convenios y acuerdos de cooperación a largo plazo.

Resultado: Los proyectos comunitarios se benefician del respaldo institucional y se integran en la planificación y ejecución de políticas

ISSN: 2745-2891

públicas, garantizando un flujo constante de apoyo y recursos.

Monitoreo y Evaluación Participativos:

Clave: La capacidad de la comunidad para medir su propio progreso y ajustar sus estrategias.

Mecanismos: Capacitación en el uso de indicadores, recolección de datos sencillos, análisis de resultados y toma de decisiones basadas en la evidencia. Las Asambleas Ciudadanas se convierten en foros regulares para la revisión del progreso.

Resultado: La comunidad puede identificar problemas a tiempo, celebrar éxitos y aprender de los desafíos, lo que fortalece su capacidad de adaptación y mejora continua.

Estrategias de Escalabilidad

La escalabilidad se refiere a la capacidad del modelo para ser replicado y expandido a otras comunidades o territorios, manteniendo su efectividad y principios fundamentales.

Documentación y Sistematización de Lecciones Aprendidas:

Clave: Crear una base de conocimiento que facilite la replicación.

Mecanismos: Documentar detalladamente cada fase del proceso, los éxitos, los desafíos, las metodologías utilizadas, los materiales de capacitación y los resultados obtenidos. Crear manuales, guías y estudios de caso.

Resultado: Se genera un "paquete" de conocimiento y herramientas que pueden ser fácilmente compartidos y adaptados por otras comunidades e instituciones interesadas en implementar el modelo.

Formación de "Comunidades Multiplicadoras":

Clave: Que las comunidades piloto se conviertan en promotoras del modelo.

Mecanismos: Una vez que las comunidades piloto hayan consolidado el modelo y demostrado resultados, se les empodera para que compartan su experiencia con comunidades vecinas. Se pueden organizar visitas de intercambio, talleres liderados por los propios facilitadores comunitarios, y programas de "mentoría entre pares".

Resultado: La replicación se da de forma orgánica, de comunidad a comunidad, lo que genera mayor confianza y credibilidad en el modelo.

Clave: Buscar socios que puedan facilitar la expansión del modelo a una escala mayor.

Mecanismos: Establecer alianzas con gobiernos provinciales, ministerios nacionales, redes de ONGs, universidades y organismos de cooperación internacional que tengan la capacidad y el interés de implementar el modelo en otras regiones.

Resultado: Se abren puertas para la replicación a gran escala, aprovechando la infraestructura y los recursos de actores con mayor alcance geográfico.

Clave: Asegurar que el modelo sea flexible y pueda adaptarse a diferentes contextos culturales, geográficos y socioeconómicos.

Mecanismos: El modelo se presenta como un marco conceptual y metodológico, no como una receta rígida. Se fomenta la adaptación de las herramientas y los procesos a las particularidades de cada nuevo territorio, siempre manteniendo los principios de participación y empoderamiento.

Resultado: El modelo puede ser aplicado con éxito en una amplia gama de comunidades, desde zonas rurales dispersas hasta barrios urbano-marginales, sin perder su esencia.

Apoyar la escalabilidad con herramientas tecnológicas.

Mecanismos: Utilizar plataformas digitales para la gestión de la información (bases de datos de indicadores, mapas georreferenciados), la comunicación entre los actores (grupos de trabajo en línea) y la capacitación a distancia (cursos virtuales).

Resultado: Se facilita la coordinación de un mayor número de intervenciones y el acceso a la información y la formación para un número más amplio de participantes.

Al integrar estas estrategias de sostenibilidad y escalabilidad desde el inicio, el Modelo Integral de Desarrollo Comunitario no sólo busca resolver problemas inmediatos, sino que aspira a convertirse en un motor de transformación social a largo plazo, replicable y adaptable, que empodere a innumerables comunidades para forjar su propio futuro.

La persistencia de desafíos sociales y económicos en numerosos territorios, a pesar de décadas de intervenciones, nos obliga a una profunda reflexión y a un cambio de paradigma. La experiencia ha

ISSN: 2745-2891

demostrado que las soluciones impuestas desde el centro, sin la participación activa y el respeto por la realidad local, están condenadas a un impacto limitado y a una sostenibilidad precaria.

El Modelo Integral de Desarrollo Comunitario propuesto en este documento emerge como una respuesta a esta realidad. No es una simple colección de actividades, sino una filosofía de trabajo que coloca a la comunidad en el centro de su propio proceso de desarrollo. Inspirado en los aciertos de la Rehabilitación Basada en Comunidad, pero expandiendo su alcance a una visión holística de las necesidades humanas, este modelo se fundamenta en la participación genuina, el empoderamiento local, la integralidad de las intervenciones y la articulación efectiva de todos los actores.

A través de una estructura operativa clara, que incluye Equipos Promotores, Comités de Facilitadores Comunitarios, Asambleas Ciudadanas y Equipos Coordinadores interinstitucionales, se garantiza que cada voz sea escuchada, cada necesidad sea considerada y cada acción sea legitimada por quienes serán sus principales beneficiarios. Instrumentos clave como el Informe de Análisis de Contexto y el Plan de Acción Comunitario, construidos de forma participativa, aseguran que las soluciones sean pertinentes, eficientes y respondan a las prioridades reales del territorio.

Las ventajas de este enfoque son múltiples y profundas: desde la generación de soluciones que nacen de la propia comunidad, lo que garantiza una mayor adherencia y apropiación, hasta la formación de sólidos aliados locales y la capacidad de medir el impacto real en indicadores clave como la desnutrición infantil o la inclusión de grupos vulnerables. Este modelo no sólo busca resolver problemas, sino construir resiliencia comunitaria y fortalecer el tejido social.

Reconocemos que el camino no estará exento de desafíos, desde la desconfianza inicial hasta la necesidad de asegurar un financiamiento sostenible y la coordinación interinstitucional. Sin embargo, las estrategias de mitigación propuestas, basadas en la transparencia, la construcción de confianza, la capacitación continua y la diversificación de recursos, nos permitirán superar estos obstáculos.

En última instancia, este modelo aspira a la sostenibilidad y la escalabilidad. Al

empoderar a las comunidades para que se conviertan en gestoras de su propio destino y al documentar rigurosamente las lecciones aprendidas, sentamos las bases para que este enfoque pueda replicarse en innumerables territorios, generando una ola de desarrollo genuino y duradero.

Es hora de pasar de la intervención a la co-creación, de la asistencia a la autonomía, y de la fragmentación a la integralidad. La presente propuesta es una invitación a todos los actores –gobiernos, sociedad civil, sector privado y, fundamentalmente, las propias comunidades– a unirse en este camino hacia un futuro más equitativo, inclusivo y próspero, construido desde la base, con la sabiduría y la fuerza de su propia gente. Es el momento de invertir en la capacidad humana y en la organización comunitaria como los verdaderos motores del cambio social.

REFERENCIAS

Albuquerque, F. (2007). *Desarrollo local en América Latina: Oportunidades y desafíos para el trabajo decente* . http://www.oit.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---integration/documents/publication/wcms_099052.pdf

Albuquerque, F. (1999). *Detalle de la publicación*. SUR - Corporación de Estudios Sociales y Educación. http://www.sitiosur.cl/detalle-de-la-publicacion/?manual-del-agente-del-desarrollo-local

Ainscow, M., Booth, T. y Dyson, A. (2006). Improving Schools, Developing Inclusion. Londres, Routledge.

Ainscow, M. (2006). Towards a more inclusive education system: where next for special schools? R. Cigman (ed.) Included or Excluded? The challenge of the Mainstream for Some SEN Children. Londres, Routledge.

Arcos, PO (2008). *Teorías y Enfoques del Desarrollo* . https://www.esap.edu.co/portal/wp-content/uploads/2017/10/5-Teorias-y-Enfoques-del-Desarrollo.pdf

Arias Gordoa, Mercedes. *Diagnóstico participativo: un instrumento para el planeamiento estratégico en el desarrollo comunitario*. Cátedra de Cooperación Internacional con Iberoamérica. España. 2008. pp. 14.

http://www.ciberoamericana.com/documentos/coibaworkingpapers/CWP%202.pdf

Boisier, S. (s/f). *Desarrollo (Local): ¿De qué estamos hablando?* https://flacsoandes.edu.ec/web/imagesFTP/1245948918.Desarrollo_Local_De_que_estamos_hablando__2_.pdf

Boisier, S. (2002). *¿Hay espacio para el Desarrollo en la globalización?* http://biblioteca.municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/sboisier.pdf

Cárdenas, Nersa (2002). El desarrollo local su conceptualización y procesos. Provincia, (8), 53-76. [Fecha de Consulta 3 de Septiembre de 2021]. ISSN: 1317-9535. Disponible en: https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=55500804

Centro per la Formazione alla Solidarietà Internazionale.
(2010). *Comunidad y Desarrollo Local* (1.ª ed.) [Libro electrónico].

Duarte, C. (2016, 15 julio). *¿QUÉ ES ESO A LO QUE LLAMAMOS COMUNIDAD? LA NOCIÓN DE COMUNIDAD EN EL PENSAMIENTO SOCIAL CLÁSICO / What is this thing we call community? The notion of community in the classic social thought | TS Cuadernos de Trabajo Social*. Revista. Ts Cuadernos de Trabajo Social. http://www.tscuadernosdetrabajosocial.cl/index.php/TS/article/view/94

Hernández, D.; Martín, P.; Villasante, Tomás R. "Estilos y coherencias en las metodologías creativas", en Villasante, Tomás. R y Garrido, F. J. (coords.). *Metodologías y presupuestos participativos*. Construyendo ciudadanía, vol. 3. Icaria-Cimas. España. 2002.

Iturralde Durán, C. (2019). Los paradigmas del desarrollo y su evolución: del enfoque económico al multidisciplinario. Retos Revista de Ciencias de la Administración y Economía, 9(17), 7-23. https://doi.org/10.17163/ret.n17.2019.01

Organización Mundial de la Salud, (2010) (Salud, 2010). Reabilitação Baseada na Comunidade. Diretrizes RBC. Gobierno del Estado de São Paulo.

Santos, Santiago (2016), "Política Pública en Discapacidad, Ecuador 2007 – 2015; Del enfoque Biológico al enfoque de

Derechos”, Quito, Ecuador: El Telégrafo Editorial

Somesh Kumar, 2002. Methods for Community Participation: A Complete Guide for Practitioners s. Practical Action Publishing. Universidad de Michigan

Martínez, L. (2008). *Territorios en mutación: Repensando el desarrollo desde lo local*. https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/41137.pdf

Mascareñas, L. M. N. (1996). *La práctica y la teoría del desarrollo comunitario: descripción de un modelo*. Dialnet. https://dialnet.unirioja.es/servlet/libro?codigo=100140

Montoya, A. (1998, 27 febrero). *¿Desarrollo local o desarrollo comunitario?* Revista de Ciencias Sociales y Humanidades. https://www.camjol.info/index.php/REALIDAD/article/view/4932

Pintos, F. (2008, diciembre). *El Estado del Desarrollo Local en América Latina: obstáculos, facilitadores y liderazgos*. SciELO. https://www.scielo.br/j/inter/a/WZrNm4HYsFhzh6QrjXNdRkd/?lang=es

Quijano Calle, Ana María; Gutiérrez Alberoni, Luis. *Guía para el Diagnóstico Local Participativo: componente comunitario de la estrategia AIEPI*. Organización Panamericana de la Salud. Estados Unidos. 2005. pp. 64.

Madrid-Vivar, D., Sánchez-Delgado, P. García-Corona, D., García-García, M. (2010). De la Exclusión a la Inclusión: Una forma de entender y atender a la diversidad funcional en las instituciones escolares. Universidad de Valencia.

Valdés, Alicia. *El Diagnóstico Participativo*. Adaptado por Ma. Elena Riveros. Universidad de Chile. Chile. 2006. pp. 14.